



LIETUVOS RESPUBLIKOS SUSISIEKIMO MINISTERIJA

Biudžetinė įstaiga, Gedimino pr. 17, LT-01505 Vilnius, tel. (8 5) 261 2363,

faks. (8 5) 212 4335, el. p. sumin@sumin.lt.

Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188620589

Lietuvos Respublikos Vyriausybei

2022- Nr.

DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMŲ PROJEKTŲ

Lietuvos Respublikos susisiekimo ministerija teikia Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2005 m. balandžio 21 d. nutarimo Nr. 447 „Dėl Lietuvos Respublikos kelių priežiūros ir plėtros programos finansavimo įstatymo įgyvendinimo“ pakeitimo“ projektą (toliau – nutarimo Nr. 447 pakeitimo projektas) ir Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2009 m. liepos 22 d. nutarimo Nr. 813 „Dėl Valstybės turto informacinės paieškos sistemos nuostatų patvirtinimo“ pakeitimo“ projektą (toliau kartu – nutarimų projektai).

Nutarimų projektų tikslas – užtikrinti, kad būtų įgyvendinamos 2023 m. sausio 2 d. įsigaliosiančių Lietuvos Respublikos kelių įstatymo Nr. I-891 4, 5, 7, 9, 10, 13, 18 ir 20 straipsnių pakeitimo įstatymo Nr. XIV-663 ir Lietuvos Respublikos kelių priežiūros ir plėtros programos finansavimo įstatymo Nr. VIII-2032 9 straipsnio pakeitimo įstatymo Nr. XIV-663 nuostatos, susijusios su valstybės įmonės Lietuvos automobilių kelių direkcijos (toliau – Kelių direkcija) pertvarkymu į akcinę bendrovę.

Nutarimo Nr. 447 pakeitimo projekto papildomas tikslas – įvykdyti Lietuvos Respublikos Vyriausybės pavedimą, suformuotą 2022 m. vasario 9 d. posėdžio protokole Nr. 7, kuriame nutarta pavesti Susisiekimo ministerijai, vadovaujantis Strateginio valdymo metodika¹ ir atsižvelgiant į Vyriausybės kanceliarijos Teisės grupės pateiktas pastabas ir pasiūlymus², parengti ir pateikti Vyriausybei Kelių priežiūros ir plėtros programos finansavimo lėšų naudojimo tvarkos aprašo³ pakeitimo projektą.

Kelių direkcijai tapus akcine bendrove išliks jai nustatyti specialieji įpareigojimai – valstybinės reikšmės kelių valdymas bei saugių eismo sąlygų užtikrinimo organizavimas ir koordinavimas įgyvendinant eismo saugumo priemones valstybinės reikšmės keliuose. Be viešojo intereso užtikrinimo, akcinė bendrovė turės galimybę vykdyti komercinę veiklą ir veiklos plėtrą, steigti dukterines įmones ir taip atskirti labiau rizikingas ar komercines veiklas nuo strategiškai

¹ Strateginio valdymo metodika, patvirtinta Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2021 m. balandžio 28 d. nutarimu Nr. 292 „Dėl Lietuvos Respublikos strateginio valdymo įstatymo, Lietuvos Respublikos regioninės plėtros įstatymo 4 straipsnio 3 ir 5 dalių, 7 straipsnio 1 ir 4 dalių ir Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymo 141 straipsnio 3 dalies įgyvendinimo“.

² Lietuvos Respublikos Vyriausybės kanceliarijos Teisės grupės 2022 m. vasario 7 d. išvada Nr. NV-299 „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2005 m. balandžio 21 d. nutarimo Nr. 447 „Dėl Lietuvos Respublikos kelių priežiūros ir plėtros programos finansavimo įstatymo įgyvendinimo“ pakeitimo“ projekto“.

³ Kelių priežiūros ir plėtros programos finansavimo lėšų naudojimo tvarkos aprašas, patvirtintas Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2005 m. balandžio 21 d. nutarimu Nr. 447 „Dėl Lietuvos Respublikos kelių priežiūros ir plėtros programos finansavimo įstatymo įgyvendinimo“.

svarbių specialiųjų įpareigojimų, sudaryti jungtinės veiklos sutartis, efektyviai valdyti turtą, pritraukti įvairesnių formų kapitalą ir investicijas. Akcinės bendrovės teisinė forma sudarys galimybę tinkamai prisitaikyti vykstant galimiems valstybinės reikšmės kelių priežiūros ir plėtros rinkos pokyčiams, taikyti geriausias korporatyvinio valdymo praktikas, supaprastinti valdymo administraciją, stiprinti valdybos vaidmenį ir atsakomybę. Depolitizuotas, profesionalus valdymas užtikrins bendrovės veiklos tęstinumą ir iškeltų tikslų įgyvendinimo tvarumą. Pertvarkyta Kelių direkcija turės veikti efektyviai, nuosekliai didinti nuosavo kapitalo grąžą, užtikrinti nacionaliniam saugumui užtikrinti svarbaus turto saugumą, įgyvendinti akcininko jai keliamus tikslus, įskaitant ir viešojo intereso apsaugą. Valstybė, būdama vienintelė akcinės bendrovės akcininkė, išlaikys šios akcinės bendrovės kontrolę per visuotiniam akcininkų susirinkimui priskiriamą kompetenciją, viešasis interesas taip pat bus užtikrinamas per specialiuosius įpareigojimus.

Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2009 m. liepos 22 d. nutarimo Nr. 813 „Dėl Valstybės turto informacinės paieškos sistemos nuostatų patvirtinimo“ pakeitimo“ projektu esamas teisinis reguliavimas iš esmės nėra keičiamas, jame numatyti redakciniai pakeitimai, susiję su Kelių direkcijos juridinio asmens statuso pasikeitimu.

Be analogiškų redakcinių pakeitimų, nutarimo Nr. 447 pakeitimo projekte:

- atsižvelgiant į Lietuvos Respublikos kelių įstatymo Nr. I-891 4, 5, 7, 9, 10, 13, 18 ir 20 straipsnių pakeitimo įstatymo Nr. XIV-661 nuostatą, kad teisė naudotis valstybinės reikšmės keliais važiuojant didžiagabaritėmis ir (ar) sunkiasvorėmis transporto priemonėmis įgyjama gavus atitinkamą kelio savininko sutikimą, atitinkamai patikslinamas Mokesčio už naudojimąsi valstybinės reikšmės keliais važiuojant didžiagabaritėmis ir (ar) sunkiasvorėmis transporto priemonėmis ar jų junginiais dydžių ir šio mokesčio mokėjimo, administravimo ir priežiūros tvarkos aprašas⁴;

- Kelių priežiūros ir plėtros programos finansavimo lėšų naudojimo tvarkos aprašas (toliau – Programos finansavimo aprašas) dėstomas nauja redakcija:

- atsisakoma Lietuvos Respublikos kelių priežiūros ir plėtros programos finansavimo įstatymą dubliuojančių Kelių priežiūros ir plėtros programos (toliau – Programa) finansavimo lėšų paskirstymo pagal finansuojamas veiklas ir jų vykdytojus nuostatų; vietoj jų siūloma nustatyti, kad trejų metų Programos finansavimo lėšų naudojimo sąmatos projektas būtų sudaromas atsižvelgiant į tam tikrų metų valstybės biudžeto projektui ir susisiekiimo ministro valdymo sričių strateginio veiklos plano projektui parengti plano tvarka parengtus ir Susisiekiimo ministerijai pavaldžių biudžetinių įstaigų, kitų subjektų pateiktus susisiekiimo ministro valdymo sričių strateginiame veiklos plane numatytoms Programos lėšomis finansuojamoms priemonėms vykdyti reikalingą asignavimų poreikį pagrindžiančius dokumentus;

- papildoma nauju skyriumi „Programos finansavimo lėšų naudojimas“; jame siūloma nustatyti, kaip apskaičiuojamas Programos finansavimo lėšų, skiriamų akcinei bendrovei Lietuvos automobilių kelių direkcijai už jos vykdomus specialiuosius įpareigojimus, dydis;

- atliekami reikalavimų kelių objektams, kuriuos siūloma pripažinti valstybei svarbiais vietinės reikšmės kelių objektais, redakciniai pakeitimai;

- reikalavimai kelių objektams, kuriuos siūloma pripažinti valstybei svarbiais vietinės reikšmės kelių objektais, papildomi techniniais reikalavimais, reikalavimu būti atlikus kelio objekto darbų viešuosius pirkimus (vietoje reikalavimo būti atlikus viešuosius pirkimus, kurie viršija tarptautinio pirkimo vertės ribas);

- siekiant sumažinti patikslinančių dokumentų pateikimo poreikį, patikslinami reikalavimai savivaldybių institucijų pateikiamiems prašymams finansuoti vietinės reikšmės kelių objektus, taip pat reikalavimai kartu su šiais prašymais pateikiamiems dokumentams;

⁴ Mokesčio už naudojimąsi valstybinės reikšmės keliais važiuojant didžiagabaritėmis ir (ar) sunkiasvorėmis transporto priemonėmis ar jų junginiais dydžių ir šio mokesčio mokėjimo, administravimo ir priežiūros tvarkos aprašas, patvirtintas Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2005 m. balandžio 21 d. nutarimu Nr. 447 „Dėl Lietuvos Respublikos kelių priežiūros ir plėtros programos finansavimo įstatymo įgyvendinimo“.

- Valstybei svarbių vietinės reikšmės kelių objektų atrankos komisijos sudėtis papildoma viešosios įstaigos Transporto kompetencijų agentūros deleguotu atstovu;

- nustatomi Programos lėšų, skirtų valstybei svarbiems vietinės reikšmės kelių objektams finansuoti, paskirstymo atrinktiems vietinės reikšmės kelių objektams finansuoti reikalavimai.

Priėmus nutarimus, neigiamų pasekmių nenumatoma. Teigiamos pasekmės – būtų užtikrintas funkcijų, susijusių su tinkamu valstybinės reikšmės kelių valdymu, vykdymas, būtų nustatytos aiškos valstybei svarbiems vietinės reikšmės kelių objektams skirtų Programos finansavimo lėšų paskirstymo atrinktiems vietinės reikšmės kelių objektams finansuoti sąlygos.

Nutarimų projektai neperkelia ir neįgyvendina Europos Sąjungos teisės aktų. Nutarimų projektai nėra notifikuotini Europos Komisijai pagal Informacijos apie techninius reglamentus ir atitikties įvertinimo procedūras teikimo taisyklių⁵ reikalavimus.

Vadovaujantis Numatomo teisinio reguliavimo poveikio vertinimo metodikos⁶ 4 punktu, nutarimų projektų numatomo teisinio reguliavimo poveikio vertinimas neatliekamas.

Nutarimų projektai buvo paskelbti Lietuvos Respublikos Seimo kanceliarijos teisės aktų informacinėje sistemoje. Atskirų konsultavimosi su visuomene būdų nebuvo numatyta.

Nutarimų projektai pateikti derinti visoms ministerijoms, išskyrus Lietuvos Respublikos užsienio reikalų ministeriją, Lietuvos savivaldybių asociacijai, Kelių direkcijai ir Lietuvos transporto saugos administracijai. Lietuvos Respublikos aplinkos ministerija, Lietuvos Respublikos ekonomikos ir inovacijų ministerija, Lietuvos Respublikos kultūros ministerija, Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministerija ir Lietuvos Respublikos žemės ūkio ministerija informavo, kad esminių pastabų dėl nutarimų projektų neturi. Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerijos pateiktos pastabos dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004 m. vasario 11 d. nutarimo Nr. 155 „Dėl Kelių priežiūros tvarkos aprašo patvirtinimo“ pakeitimo bus įvertintos teikiant atskirą šio teisės akto pakeitimo projektą. Lietuvos Respublikos energetikos ministerija, Lietuvos Respublikos sveikatos apsaugos ministerija, Lietuvos Respublikos švietimo, mokslo ir sporto ministerija ir Lietuvos transporto saugos administracija per nustatytą terminą pastabų ir pasiūlymų nepateikė.

Atsižvelgiant į Lietuvos Respublikos finansų ministerijos pastabas, nutarimo Nr. 447 pakeitimo projekte:

1. Kadangi fizinių ar juridinių asmenų ir užsienio valstybių perduotos tikslinės lėšos nėra įtraukiamos į Programos finansavimo lėšų naudojimo sąmatą, atsisakoma Programos finansavimo apraše II skyriaus „Fizinių ar juridinių asmenų ir užsienio valstybių perduotų tikslinių lėšų naudojimas“, o Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2005 m. balandžio 21 d. nutarimą Nr. 447 „Dėl Lietuvos Respublikos kelių priežiūros ir plėtros programos finansavimo įstatymo įgyvendinimo“ (toliau – nutarimas Nr. 447) siūloma papildyti 4.3 papunkčiu, kuriuo susisiekimo ministras įgaliojamas nustatyti fizinių ar juridinių asmenų, kitų organizacijų, jų padalinių ir užsienio valstybių tikslinių lėšų perdavimo, administravimo, naudojimo ir priežiūros tvarką.

2. Kadangi Policijos departamento prie Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerijos vykdomos veiklos, nurodytos Lietuvos Respublikos kelių priežiūros ir plėtros programos finansavimo įstatymo 9 straipsnyje, yra finansuojamos iš lėšų, numatytų Programos finansavimo lėšų naudojimo sąmatoje, nutarimo Nr. 447 4.1 papunktis, kuriuo vidaus reikalų ministras ir susisiekimo ministras yra įgalioti nustatyti lėšų iš sumokėtų ar išieškotų baudų už nustatyto greičio viršijimą, užfiksuotą stacionariąja Kelių eismo taisyklių pažeidimų fiksavimo įranga, įrengta valstybinės reikšmės keliuose, mokėjimo, administravimo ir priežiūros tvarką, pripažįstamas netekusiu galios.

3. Atsisakoma Programos finansavimo lėšų naudojimo perkėlimo keltais per Klaipėdos valstybinio jūrų uosto akvatoriją į Kuršių neriją ir iš Kuršių nerijos bilieto kainai kompensuoti

⁵ Lietuvos Respublikos Vyriausybės 1999 m. gegužės 20 d. nutarimas Nr. 617 „Dėl Informacijos apie techninius reglamentus ir atitikties įvertinimo procedūras teikimo taisyklių patvirtinimo“.

⁶ Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2003 m. vasario 26 d. nutarimas Nr. 276 „Dėl Numatomo teisinio reguliavimo poveikio vertinimo metodikos patvirtinimo“.

tvarkos aprašo⁷ (kaip atskiro), šio aprašo nuostatos perkeliama į Programos finansavimo aprašą, atitinkamai pripažįstamas netekusiu galios nutarimo Nr. 447 1.5 papunktis.

4. Keičiamame Programos finansavimo apraše numatyta, kad Programos finansavimo lėšų naudojimo sąmatos projekte turi būti išskiriamos lėšos tęstinėms ir pažangos veikloms finansuoti, patikslinta tęstinėms veikloms finansuoti skiriamų valstybės biudžeto lėšų planavimo tvarka.

5. Programos finansavimo apraše atsisakoma Programos finansavimo lėšų naudojimo sąmatos peržiūrėjimo ir keitimo termino (analogišką pastabą pateikė Kelių direkcija).

Atsakydami į Finansų ministerijos pastabą dėl valstybės biudžeto lėšų skyrimo akcinei bendrovei „Kelių priežiūra“ teisinio pagrindo informuojame, kad Lietuvos Respublikos Seimas 2022 m. gruodžio 13 d. po pateikimo pritarė Kelių priežiūros ir plėtros programos finansavimo įstatymo Nr. VIII-2032 2, 6, 9 straipsnių ir 2, 5 priedų pakeitimo įstatymo projektui Nr. XIVP-2233(2), kuriame numatyta Kelių priežiūros ir plėtros programos finansavimo įstatymo 9 straipsnio 1 dalį papildyti nauju 27 punktu. Jame numatyta, kad Programos finansavimo lėšos naudojamos „akcinės bendrovės „Kelių priežiūra“ atliekamai valstybinės reikšmės kelių tinklo priežiūrai“.

Pažymėtina, kad šiame įstatymo projekte (keičiamo Kelių priežiūros ir plėtros programos finansavimo įstatymo 6 straipsnio 6 dalyje) numatyta, kad kelių rinkliavos lėšos yra Vyriausybės ar jos įgaliotos institucijos paskirto juridinio asmens, kuris patikėjimo teise valdo, naudoja valstybinės reikšmės kelius ir jais disponuoja, pajamos ir šios lėšos galės būti naudojamos tam tikroms griežtai apibrėžtomis veikloms finansuoti. Atsižvelgiant į tai, nėra poreikio papildomai nustatyti kriterijų šioms lėšoms naudoti / skirstyti.

Susisiekimo ministerija atsižvelgė į visas Lietuvos Respublikos teisingumo ministerijos pateiktas pastabas. Atsakydami į šios ministerijos klausimą, kodėl Programos finansavimo apraše neliko Programos finansavimo lėšų procentinio paskirstymo iš Programos lėšų finansuojamoms veikloms ir jų vykdytojams nuostatos, informuojame, kad, siekiant efektyvaus Programos finansavimo lėšų panaudojimo, šios lėšos turėtų būti paskirstytos atsižvelgiant į iš Programos lėšų finansuojamų veiklų vykdytojams nustatytus uždavinius, priemones, siekiamus rezultatus, kad biudžeto lėšų paskirstymas atitiktų faktinius poreikius.

Atsižvelgiant į Lietuvos savivaldybių asociacijos pastabas dėl Programos finansavimo aprašo 14.5 papunktyje numatytų reikalavimų pertvarkomos gatvės parametrų, Susisiekimo ministerija jo formuluotę patikslino, taip pat atsižvelgė į visas kitas redakcines pastabas.

Atsakydami į Lietuvos savivaldybių asociacijos klausimą ir į Lietuvos Respublikos krašto apsaugos ministerijos pasiūlymą dėl Programos finansavimo lėšų, skiriamų valstybei svarbioms vietinės reikšmės keliams finansuoti, fiksuotos dalies nustatymo kelių objektams, vedantiems į krašto apsaugos sistemos objektus ar būtinus priimančiosios šalies paramos poreikiui užtikrinti, informuojame, kad toks (ne daugiau kaip 20 proc.) Programos finansavimo lėšų paskirstymas leistų užtikrinti bent vieno Krašto apsaugos ministerijai svarbaus vidutinio dydžio kelio objekto finansavimą (apie 3,2 mln. eurų per metus). Taip būtų išlaikytas balansas tarp krašto apsaugos sistemai svarbių ir bendros paskirties tranzitinio transporto eismui reikalingų vietinės reikšmės kelių plėtros poreikių.

Nutarimų projektus parengė Susisiekimo ministerijos Kelių ir oro transporto politikos grupės (grupės vadovas Vladislav Kondratovič, tel. 8 659 41 140, el. p. vladislav.kondratovic@sumin.lt) patarėjas Jonas Skarulskis (tel. 8 660 44 576, el. p. jonas.skarulskis@sumin.lt).

PRIDEDAMA:

1. Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2009 m. liepos 22 d. nutarimo Nr. 813 „Dėl Valstybės turto informacinės paieškos sistemos patvirtinimo“ pakeitimo“ projektas ir jo lyginamasis variantas, 2 lapai.

⁷ Kelių priežiūros ir plėtros programos finansavimo lėšų naudojimo perkėlimo keltais per Klaipėdos valstybinio jūrų uosto akvatoriją ir Kuršių neriją ir iš Kuršių nerijos bilieto kainai kompensuoti tvarkos aprašas, patvirtintas Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2005 m. balandžio 21 d. nutarimu Nr. 447 „Dėl Lietuvos Respublikos kelių priežiūros ir plėtros programos finansavimo įstatymo įgyvendinimo“.

2. Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2005 m. balandžio 21 d. nutarimo Nr. 447 „Dėl Lietuvos Respublikos kelių priežiūros ir plėtros programos finansavimo įstatymo įgyvendinimo“ pakeitimo“ projektas ir jo lyginamasis variantas, 16 lapų.

3. Suinteresuotų institucijų raštų kopijos, 29 lapai.

Susisiekimo ministras

Marius Skuodis